

342.03  
5123

**LUIS CARLOS SACHICA**



# **REFORMA CONSTITUCIONAL Y CONSTITUYENTE**



**Librería Editorial El Foro de la Justicia  
Bogotá, Colombia  
1982**



## INDICE GENERAL

### CAPÍTULO I

#### CAMBIO Y CONTINUISMO CONSTITUCIONAL

	Pág.
1. Cambio y continuismo .....	3
2. Mecanismos de estabilización y de cambio .....	4
3. Reformismo retórico y cambio social .....	6
4. Racionalismo, historicismo, sociologismo y reforma cons- titucional .....	8
5. Carácter político del poder de reforma .....	12
6. Forzosidad y relatividad de las reformas constitucionales	13
7. La doctrina colombiana sobre la facultad de reforma ..	17
8. Aplicación de la doctrina en 1885 .....	21
9. Flexibilidad y rigidez constitucional .....	28
10. Los alcances de la competencia reformadora .....	30
11. Carácter ambivalente de las reformas .....	35

### CAPÍTULO II

#### LA FACULTAD REFORMADORA EN LAS CONSTITUCIONES DEL SIGLO XIX

1. La Constitución cundinamarquesa de 1811 .....	40
2. La Constitución grancolombiana de 1821 .....	45
3. La Constitución del "Congreso Admirable" de 1830 ....	47
4. Constitución de la Nueva Granada .....	49
5. Reforma general de 1843 .....	50
6. Las innovaciones de 1853 .....	52
7. El régimen "confederal" de 1858 .....	54
8. El radicalismo liberal y su Constitución irreformable ....	55
9. Observaciones .....	56

# VIII

## INDICE GENERAL

### CAPÍTULO III

#### DINAMICA CONSTITUCIONAL

	Pág.
1. Orígenes .....	63
2. Diversas tesis .....	63
3. Conceptos y exposiciones .....	65
4. Interrogantes sobre este aspecto .....	90

### CAPÍTULO IV

#### NATURALEZA Y TRAMITACION DE LOS ACTOS LEGISLATIVOS

1. Planteamiento .....	93
2. Qué implica la enmienda de 1979 .....	95
3. Cómo puede abordarse la cuestión .....	96
4. Rasgos distintivos .....	96
5. Observaciones sobre el procedimiento que indica la Constitución .....	98
a) <i>Iniciativa reformadora</i> .....	98
b) <i>La tramitación</i> .....	101
c) <i>"La doble vuelta"</i> .....	103
d) <i>Sanción, promulgación y vigencia</i> .....	107
6. Conclusiones .....	114

### CAPÍTULO V

#### ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES

1. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia .....	117
a) <i>Antecedentes</i> .....	117
b) <i>Evolución</i> .....	118
1) <i>Primer caso: El plebiscito (de 1957) como procedimiento de reforma</i> .....	118
2) <i>Segundo caso: Control jurisdiccional sobre los vicios de forma</i> .....	122
3) <i>Tercer caso: La indelegabilidad del poder reformatorio</i> .....	127
2. La doctrina y la praxis del poder .....	130
3. Las limitaciones formales y los doctrinantes .....	142

## CAPÍTULO VI

PRINCIPALES REFORMAS  
DE LA CONSTITUCION DE 1886

	Pág.
I. <i>Las reformas generales</i> .....	151
1. La reforma "republicana" de 1910 .....	151
2. La reforma "socializante" de 1936 .....	159
3. El régimen plebiscitario de gobierno compartido y paritario de 1957 .....	163
II. <i>Las reformas instrumentales de 1945, 1968 y 1979</i> .....	169
1. Acto legislativo núm. 1 de 1945 .....	170
2. Acto legislativo núm. 1 de 1968 .....	171
3. Acto legislativo núm. 1 de 1979 .....	175
III. <i>Dos reformas extirpadas y dos nonatas</i> .....	176
IV. <i>Las constituciones nonatas de 1952 y 1957</i> .....	183
V. <i>Las reformas menores</i> .....	185
VI. <i>Reformas pendientes</i> .....	190

## CAPÍTULO VII

LAS MUTACIONES DIRECTAS  
DE LA CONSTITUCION

1. Las reformas constitucionales no explícitas .....	191
2. Mutaciones indirectas del Congreso .....	193
a) <i>Iniciativa legislativa</i> .....	193
b) <i>Las facultades extraordinarias</i> .....	194
c) <i>Regionalización de la "representación nacional"</i> .....	195
d) <i>Burocratización</i> .....	196
e) <i>Contratación administrativa desconcentrada</i> .....	196
3. Mutaciones más notables .....	197
a) <i>El consejo de ministros como gobierno colectivo</i> .....	197
b) <i>Defensa nacional y militarización</i> .....	199
c) <i>La burocracia y la burocratización</i> .....	200
d) <i>Planeación y presupuesto</i> .....	201
e) <i>Planeación informal</i> .....	201
f) <i>La co-administración seccional y local de asambleas y concejos</i> .....	202
g) <i>Facultades "propias" autónomas o directas</i> .....	204
h) <i>La transformación inmanente al sistema</i> .....	205
4. Mutaciones de mayor impacto .....	207
a) <i>Poder civil y militarismo</i> .....	207

	Pág.
b) <i>Un sistema electoral indirecto</i> .....	208
c) <i>Interdependencia de los Estados</i> .....	209
d) <i>Aproximación entre legislativo y ejecutivo</i> .....	210
e) <i>Feudalización de los partidos y elecciones uninominales</i> .....	211
f) <i>Coaliciones interpartidarias</i> .....	212
g) <i>Partidos y medios de comunicación masiva</i> .....	213
h) <i>La concertación económica y su incidencia política</i> ..	214
5. <i>Derecho de petición, huelga, paros y acción directa</i> .....	215
6. <i>La abstención electoral, disección del sistema</i> .....	217

## CAPÍTULO VIII

CAMBIO REVOLUCIONARIO Y REFORMA  
CONSTITUCIONAL

1. <i>Generalidades</i> .....	219
2. <i>Teorías y conceptos</i> .....	221
3. <i>Planteamiento en Hispanoamérica</i> .....	227
4. <i>Conclusiones</i> .....	233
<i>Bibliografía</i> .....	235